

Turun kaupunkiseudun kuntayhtymän hankintasääntö

Tämä asiakirja sisältää Turun kaupunkiseudun kuntayhtymän hankintoja ohjaavat säännöt ja ohjeet. Hankintasääntö sisältää myös organisaation sisäiset hankinta- ja sopimusvaltuudet.

Turun kaupunkiseudun kuntayhtymä on Turun, Kaarinan, Liedon, Naantalin, Raision ja Ruskon vuonna 2022 perustama yhteistyöorganisaatio.

Kuntayhtymän perussopimuksen 4§:n ja hallintosäännön 20§:n mukaan seutuhallitus valmistelee ja hyväksyy hankinta- ja tilausvaltuuksien periaatteet. Seutuhallitus on hyväksynyt hankintasäännön kokouksessaan dd.mm.yyyy.

Sisältö

1 § Hankintasäännön tarkoitus.....	2
2 § Hankintojen keskeiset tavoitteet ja periaatteet.....	2
3 § Hankintojen suunnittelu ja seuranta	2
4 § Hankinnan ennakoidun arvon laskeminen, kynnysarvot ja kilpailuttamisvelvoite	2
5 § Hankintamenettelyt hankintalain kynnysarvot ylittävissä hankinnoissa	3
6§ Hankintamenettelyt hankintalain kynnysarvot alittavissa pienhankinnoissa ...	4
7 § Hankinnan valmistelu ja tarjouspyyntö	5
8 § Tarjouspyynnön sisältö	5
10 § Ehdokkaiden ja tarjoajien valinta sekä tarjouksen valinta	6
11 § Hankintapäätös	6
12§ Hankinta- ja sopimusvaltuudet Turun kaupunkiseudun kuntayhtymässä.....	7

1 § Hankintasäännön tarkoitus

Laki julkisista hankinnoista- ja käyttöoikeussopimuksista 1397/2016 (jäljempänä hankintalaki) säätelee julkisia hankintoja. Tämän hankintasäännön tarkoitus on määritellä ne keskeiset periaatteet, joita noudatetaan Turun kaupunkiseudun kuntayhtymän hankinnoissa.

2 § Hankintojen keskeiset tavoitteet ja periaatteet

Turun kaupunkiseudun kuntayhtymän tekemien hankintojen tulee tukea kuntayhtymän toimintaa ja tavoitteita. Hankinnat tulee toteuttaa taloudellisesti, laadukkaasti ja suunnitelmallisesti olemassa olevia kilpailuolosuhteita hyödyntäen, jotta taataan kuntayhtymän varojen tehokas ja tarkoituksenmukainen käyttö.

Hankintojen tavoitteena on turvata yritysten ja muiden yhteisöjen tasapuoliset mahdollisuudet tarjota tavaroita ja palveluja kuntayhtymän hankinnoissa.

Hankintoja suunniteltaessa otetaan huomioon kestävä kehitys, sosiaaliset näkökulmat, innovaatiot sekä harmaan talouden estäminen.

3 § Hankintojen suunnittelu ja seuranta

Hankintaprosessi alkaa tarvemäärittelyllä. Määrittelytyössä tukeudutaan sekä aikaisempiin kokemuksiin että ennakoidaan tulevia tarpeita. Hankintojen suunnittelu on aloitettava hyvissä ajoin, jotta olisi mahdollista huomioida kaikki olennaiset hankintaan vaikuttavat tiedot, kartoittaa markkinoita, määritellä sopivin hankintamenettely, toteuttaa tarjouskilpailu sekä saada hankintapäätös sekä mahdollinen hankintasopimus tehtyä niin, että hankinta voidaan toteuttaa toivottuna ajankohtana.

4 § Hankinnan ennakoitun arvon laskeminen, kynnysarvot ja kilpailuttamisvelvoite

Hankinnan ennakoitua arvoa laskettaessa perusteena on käytettävä suurinta maksettavaa kokonaiskorvausta ilman arvonlisäveroa. Arvoa laskettaessa on otettava huomioon myös vaihtoehtoiset toteuttamistavat ja hankintasopimukseen sisältyvät optio- ja pidennysehdot.

Hankinnan arvo vaikuttaa hankintamenettelyyn. Kansalliset kynnysarvot ylittävissä hankinnoissa noudatetaan hankintalain mukaisia menettelyjä.

Kansalliset kynnysarvot ilman arvonlisäveroa laskettuna ovat:

1. 60 000 euroa tavarahankinnoissa, palveluhankinnoissa ja suunnittelukilpailuissa;
2. 150 000 euroa rakennusurakoissa;
3. 400 000 euroa hankintalain liitteen E 1-4 kohdassa tarkoitettujen sosiaali- ja terveyspalveluja koskevissa hankinnoissa;
4. 300 000 euroa hankintalain liitteessä E 5-15 kohdassa tarkoitettuja muita erityisiä palveluja koskevissa hankinnoissa;
5. 500 000 euroa käyttöoikeussopimuksissa.

EU-hankintojen kynnysarvot päivittyvät vuosittain ja ne on tarkistettava vallitsevan tilanteen mukaan.

Kansalliset kynnysarvot alittavat hankinnat ovat pienhankintoja.

5 § Hankintamenettelyt hankintalain kynnysarvot ylittävissä hankinnoissa

Hankintaa tehtäessä on valittava hankintaan tarkoituksenmukaisin hankintamenettely. Kansalliset kynnysarvot ylittävät hankinnat on hankintalaissa kuvattuja poikkeustilanteita lukuun ottamatta kilpailutettava ja hankinnasta on julkaistava kansallinen hankintailmoitus Hilma-palvelussa. Kansallisissa hankinnoissa käytettäviä hankintamenettelyjä ovat:

Avoim menettely

Avoimessa menettelyssä hankintayksikkö julkaisee hankintailmoituksen ja asettaa saataville tarjouspyynnön, joiden perusteella kaikki halukkaat toimittajat voivat tehdä tarjouksen.

Rajoitettu menettely

Rajoitetussa menettelyssä hankintayksikkö julkaisee ilmoituksen hankinnasta, johon kaikki halukkaat toimittajat voivat pyytää saada osallistua. Ainoastaan hankintayksikön valitsevat ehdokkaat voivat tehdä tarjouksen.

Puitejärjestely

Mikäli hankinta kohdistuu tavaraan tai palveluun, jonka hinnat muuttuvat nopeasti ja/tai hankintayksikön ei ole tarkoituksenmukaista sitoutua kiinteisiin hintoihin ja/tai ehtoihin on syytä valita menettelytavaksi puitejärjestely. Puitejärjestelyllä tarkoitetaan yhden tai useamman hankintayksikön ja yhden tai useamman toimittajan välistä sopimusta,

jonka tarkoituksena on vahvistaa tietyn ajan kuluessa tehtäviä hankintasopimuksia koskevat hinnat ja suunnitellut määrät sekä muut ehdot. Puitejärjestely voi olla voimassa enintään neljä vuotta.

Suorahankinta

Mikäli hankintamenettelyksi on valittu avoin tai rajoitetettu menettely ja tarjousaikana ei ole saatu lainkaan tarjouksia tai soveltuvia osallistumishakemuksia, hankinnassa voidaan siirtyä suorahankintaan.

Suorahankinnassa hankintayksikkö neuvottelee valitsemiensa toimittajien kanssa hankintasopimuksen ehdoista julkaisematta etukäteen hankintailmoitusta. Alkuperäisiä tarjouspyynnön ehtoja ei kuitenkaan saa olennaisesti muuttaa.

Suorahankintaa voidaan käyttää perustellusta syystä myös, jos

- Teknisestä tai yksinoikeuden suojaamiseen liittyvästä syystä vain tietty toimittaja voi toteuttaa hankinnan eikä järkeviä vaihtoehtoisia tai korvaavia ratkaisuja eikä hankintaehtoja ole keinotekoisesti kavennettu.
- Ainutkertaisen taideteoksen tai taiteellisen esityksen luominen tai hankkiminen.
- Ehdottoman välttämätön hankinta, määräaikoja ei voida noudattaa hankintayksiköstä riippumattomasta, ennalta arvaamattomasta syystä aiheutuneen äärimmäisen kiireen vuoksi.
- Hankittava tavara valmistetaan vain tutkimusta, kokeilua, tuotekehitystä tai tieteellistä tarkoitusta varten eikä kyse massatuotannosta.
- Perushyödykemarkkinoilta noteeratut ja sieltä hankittavat tavarat
- Palveluhankinta suunnittelukilpailun perusteella suunnittelukilpailun voittajalta.

6§ Hankintamenettelyt hankintalain kynnysarvot alittavissa pienhankinnoissa

Kansallisen kynnysarvon alittaviin pienhankintoihin ei sovelleta hankintalakia ja hankintamenettelyjen valinta on siten vapaammin harkittavissa.

Pienhankinnoissakin on perusteltua noudattaa vastaavan kaltaisia hankintamenettelyjä kuin arvoltaan suuremmissa hankinnoissa. Hankinnoista on pääsääntöisesti järjestettävä tarjouskilpailu useamman

tarjoajan välillä myös pienhankinnoissa.

Pienhankintojen kilpailutuksessa tarjouksia voidaan pyytää ilman hankintailmoitusta suoraan sellaisilta toimijoilta, jotka arvioidaan soveltuviksi ja toimituskykyisiksi suorittamaan aiottu hankinta. Mahdollisimman tasapuolisen kilpailutilanteen luomiseksi tarjouspyyntö lähetetään riittävän monelle tarjoajalle.

Pienhankinnoissa voidaan käyttää suoramarkintaa samoin kriteerein kuin kansalliset kynnysarvot ylittävissä hankinnoissa. Pienhankinnoissa suoramarkintaa voidaan käyttää myös silloin, kun kilpailuttaminen ei ole hankkeen erityinen laatu tai vähäisyys huomioon ottaen perusteltua esimerkiksi kilpailuttamisesta johtuvien kustannusten tai siihen kuluvan ajan johdosta.

Turun kaupunkiseudun kuntayhtymässä vähäisen pienhankinnan kynnysarvo on 10 000 euroa. Vähäiset pienhankinnat voidaan toteuttaa ilman tarjouskilpailua, mutta kustannusten kohtuullisuus on varmistettava selvittämällä markkinoiden yleinen hintataso.

7 § Hankinnan valmistelu ja tarjouspyyntö

Ennen hankintamenettelyn aloittamista kuntayhtymä voi tehdä markkinakartoituksen hankinnan valmistelua varten ja antaa tietoja toimittajille tulevaa hankintaa koskevista suunnitelmistaan ja vaatimuksistaan.

8 § Tarjouspyynnön sisältö

Tarjouspyynnössä, hankintailmoituksessa, ehdokkaille osoitetussa kutsussa tai niiden liitteessä on oltava:

1. hankinnan kohteiden määrittely tai hankekuvaus sekä hankinnan kohteeseen liittyvät muut laatuvaatimukset;
2. määräaika tarjousten tekemiselle;
3. osoite, jonne tarjoukset on toimitettava;
4. tarjousasiakirjojen esittämistä ja muotoa koskevat vaatimukset;
5. hankinnan kannalta tarpeelliset ehdokkaiden taloudellista ja teknistä tilannetta koskevat soveltuvuusvaatimukset;
6. kokonaistaloudellisen edullisuuden perusteet ja niiden suhteellinen painotus;
7. tarjousten voimassaoloaika;

8. muut tiedot, joilla on olennaista merkitystä hankintamenettelyssä ja tarjousten tekemisessä.

9 § Määräajat

Tarjoajilla tulee olla riittävä aika tehdä tarjous. Kansallisen kynnysarvon alittavissa ja kansallisen kynnysarvon ylittävissä hankinnoissa on noudatettava vähintään markkinaoikeuden määrittelemää minimimääräaikaa, joka on kymmenen päivää. Suositeltava minimimääräaika on kuitenkin 21 päivää. EU-hankintarajan ylittyessä määräajoista on säädetty erikseen hankintalaissa.

10 § Ehdokkaiden ja tarjoajien valinta sekä tarjouksen valinta

Ennen tarjousten valintaa hankintayksikön on varmistettava, että seuraavat edellytykset täyttyvät:

1. tarjous on hankintailmoituksen ja hankinta-asiakirjoissa asetettujen vaatimusten, ehtojen ja perusteiden mukainen;
2. tarjouksen on antanut tarjoaja, jota ei koske hankintalain poissulkemisperusteet ja joka täyttää hankintayksikön asettamat soveltuvuusvaatimukset.

Tarjouksista on valittava kokonaistaloudellisesti edullisin tarjous. Kokonaistaloudellisesti edullisin on tarjous, joka on hankintayksikön kannalta hinnaltaan halvin, kustannuksiltaan edullisin tai hinta-laatusuhteeltaan paras. Tarjouspyynnössä on määriteltävä mikä on kokonaistaloudellisuuden peruste.

11 § Hankintapäätös

Hankinnan arvon ylittäessä 10 000 euroa hankinnasta on tehtävä aina perusteltu hankintapäätös. Tarjouskilpailuun perustuvista hankinnoista tehdään hankintapäätös hankinnan arvosta riippumatta.

Mikäli kyseessä on vähäinen alle 10 000 euron pienhankinta, joka on toteutettu ilman tarjouskilpailua, erillistä hankintapäätöstä ei tehdä. Hankinnan perustelut kirjataan tällaisissa hankinnoissa kuntayhtymän sisäiseen muistioon.

12§ Hankinta- ja sopimusvaltuudet Turun kaupunkiseudun kuntayhtymässä

Seutuhallitus päättää kuntayhtymän hankinnoista ja sopimuksista.

Seutujohtaja voi päättää kuntayhtymän hankinnoista ja sopimuksista, joiden arvo ilman arvonlisäveroa on enintään 30 000 euroa.

Hallinnon asiantuntija voi päättää kuntayhtymän hankinnoista ja sopimuksista, joiden arvo ilman arvonlisäveroa on enintään 2 000 euroa.